

# **Câmara Municipal de Rio Claro**

Estado de São Paulo

## **PROJETO DE LEI Nº 092/2016**

PROCESSO Nº 14658

2ª DISCUSSÃO

A CÂMARA MUNICIPAL DE RIO CLARO,  
delibera o seguinte

### **PROJETO DE LEI**

**(Denomina de Professora Ivanira Bohn Prado a Biblioteca Municipal Pública do Centro de Artes e Esportes Unificado - CEU Mãe Preta).**

Artigo 1º - Denomina de Professora Ivanira Bohn Prado a Biblioteca Municipal Pública do Centro de Artes e Esportes Unificado - CEU Mãe Preta.

Artigo 2º - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas todas as disposições em contrário.

Rio Claro,

**PRESIDENTE**

Aprovado por 10 votos favoráveis em 1ª Discussão na Sessão Ordinária do dia 14/11/2016 - 2/3.

# Câmara Municipal de Rio Claro


Estado de São Paulo

EMENDAS EM SEPARADO DE AUTORIA DA VEREADORA RAQUEL PICELLI BERNARDINELLI  
AO PROJETO DE LEI Nº 92/2016.

- 1) EMENDA MODIFICATIVA - O Artigo 2º passa a ser Artigo 3º.
- 2) EMENDA ADITIVA – Acrescentar um Artigo 2º com a seguinte redação:

Artigo 2º – A biblioteca “Professora Ivanira Bohn Prado” integrará o sistema municipal de bibliotecas de Rio Claro.

Rio Claro, 18 de novembro de 2016.

  
Raquel Picelli Bernardinelli  
Vereadora Líder do PT

CÂMARA SECRETARIA  
21NOV2016 17:28

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

## Projeto de Lei Nº 143/2015

(Denomina de “Ranolpho Denadai” o Centro de Atenção Psicossocial (Caps III), localizado na Rua M-9, entre as Avenidas M-17 e M-17 A, anexo à Unidade Básica de Saúde “Dr. Nicolino Mazziotti” - Cervezão).

**Artigo 1º** - Fica denominado de “Ranolpho Denadai” o Centro de Atenção Psicossocial (Caps III), localizado na Rua M-9, entre as Avenidas M-17 e M-17 A, anexo à Unidade Básica de Saúde “Dr. Nicolino Mazziotti” – Cervezão.

**Artigo 2º** - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Rio Claro, 27 de outubro de 2015



**PAULO MARCOS GUEDES**  
Vereador

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

---

## Justificativa

Nascido em 15/04/1928 em Cascalho distrito de Cordeirópolis, filho de João Antonio Denadai e Dozolina Maroneze, mudou-se para Rio Claro – SP aos 9 anos de idade, em 19/02/1955 casou-se com Adelia Secco Denadai e tiveram 6 filhos sendo José Carlos Denadai, Valter Antonio Denadai, Maria de Lourdes Denadai, Angela Maria Denadai, Sandra Maria Denadai e Solange Aparecida Denadai.

Aos 11 anos começou a trabalhar na lavoura, em 1952 trabalhou como fundidor na Oficina Bruno Mayer e Irmãos. Como filho de Italianos auxiliou o pai na construção civil como carpinteiro, e assim tendo a possibilidade de em 1954 ingressar na Cia Paulista de Estradas de Ferro como Carpinteiro, passando por vários departamentos inclusive o de Engenharia Mecânica como Artífice por onde trabalhou 19 anos, sendo esta muito concorrida em sua época. Durante este período foi comerciante no bairro Cidade Nova onde neste estabelecimento construiu o primeiro Campo de Bocha de carpete de Rio Claro, ficou muito conhecido em varias cidades do Estado de São Paulo por participar e ganhar vários campeonatos nesta modalidade.

Em 1974 começou a trabalhar na construção civil a qual era o seu maior sonho, passando a fazer parte da Associação dos Profissionais da Construção Civil de Rio Claro vindo a construir vários imóveis na cidade do básico ao acabamento dentre eles o antigo Supermercado Pantoja no Bairro Bela Vista.

Em 1988 mudou-se para o Jardim Chervezon onde fez parte da Associação dos Moradores juntamente com Alvimar Guedes, onde sentiu muito orgulho de fazer parte da construção da área de lazer da Lagoa Seca, construindo o Campo de Bocha e desenvolvendo vários campeonatos nesta modalidade e outras atividades para a população.

Outro aspecto importante a ressaltar é a sua disponibilidade em ajudar qualquer pessoa que estivesse precisando de seus serviços, tornando-o assim, em uma pessoa querida e respeitada na comunidade.

Ranolpho Denadai faleceu em 28/04/1999 nesta cidade, deixando viúva Adelia Secco Denadai, 5 filhos, 6 netos, 1 nora e 2 genros, seu exemplo de vida é seguido e lembrado até hoje por seus familiares e amigos.

Assim, diante de todo o exposto, conto com o inestimável apoio dos nobres pares para homenagearmos esse importante homem que foi Ranolpho Denadai.

## Histórico

Nascido em 15/04/1928 em Cascalho distrito de Cordeirópolis, filho de João Antonio Denadai e Dozolina Maroneze, mudou-se para Rio Claro – SP aos 9 anos de idade, em 19/02/1955 casou-se com Adelia Secco Denadai e tiveram 6 filhos sendo José Carlos Denadai, Valter Antonio Denadai, Maria de Lourdes Denadai, Angela Maria Denadai, Sandra Maria Denadai e Solange Aparecida Denadai.

Aos 11 anos começou a trabalhar na lavoura, em 1952 trabalhou como fundidor na Oficina Bruno Mayer e Irmãos. Como filho de Italianos auxiliou o pai na construção civil como carpinteiro, e assim tendo a possibilidade de em 1954 ingressar na Cia Paulista de Estradas de Ferro como Carpinteiro, passando por vários departamentos inclusive o de Engenharia Mecânica como Artífice por onde trabalhou 19 anos, sendo esta muito concorrida em sua época. Durante este período foi comerciante no bairro Cidade Nova onde neste estabelecimento construiu o primeiro Campo de Bocha de carpete de Rio Claro, ficou muito conhecido em varias cidades do Estado de São Paulo por participar e ganhar vários campeonatos nesta modalidade.

Em 1974 começou a trabalhar na construção civil a qual era o seu maior sonho, passando a fazer parte da Associação dos Profissionais da Construção Civil de Rio Claro vindo a construir vários imóveis na cidade do básico ao acabamento dentre eles o antigo Supermercado Pantoja no Bairro Bela Vista.

Em 1988 mudou-se para o Jardim Chervezon onde fez parte da Associação dos Moradores juntamente com Alvimar Guedes, onde sentiu muito orgulho de fazer parte da construção da área de lazer da Lagoa Seca, construindo o Campo de Bocha e desenvolvendo vários campeonatos nesta modalidade e outras atividades para a população.

Outro aspecto importante a ressaltar é a sua disponibilidade em ajudar qualquer pessoa que estivesse precisando de seus serviços, tornando-o assim, em uma pessoa querida e respeitada na comunidade.

Ranolpho Denadai faleceu em 28/04/1999 nesta cidade, deixando viúva Adelia Secco Denadai, 5 filhos, 6 netos, 1 nora e 2 genros, seu exemplo de vida é seguido e lembrado até hoje por seus familiares e amigos.

INTERDIÇÕES E TUTELAS DA SEDE DISTRITO MUNICIPIO E

COMARCA DE RIO CLARO ESTADO DE SAO PAULO

PAULO FERNANDO PIRES DA SILVEIRA  
OFICIAL

CERTIDAO DE OBITO

CERTIFICO que, no livro C-105 de registro de óbitos, às fls. 249, sob número 50166, consta que no dia três de maio de mil novecentos e noventa e nove, está registrado o óbito de RANOLPHO DENADAI, falecido no dia vinte e oito de abril de mil novecentos e noventa e nove (28/04/1999), às 06 horas e 45 minutos, na Santa Casa, nesta Cidade, do sexo masculino, profissão aposentado, estado civil casado, com 71 anos de idade, natural de Cordeirópolis - SP.

Filho de João Antonio Denadai e de Dozolina Maroneza.

O atestado de óbito firmado pelo Dr. Celso Luis Lopes - CRM- 38.046, que deu como causa morte: choque cardíogenico, aneurisma dissecante de aorta, aneurisma de aorta abdominal, miocardiopatia isquêmica.

O sepultamento foi realizado no cemitério São João Batista local.

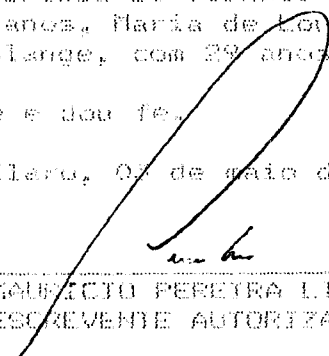
Foi declarante José Carlos Denadai.

OBSERVAÇÕES: O finado era casado com Adelia Ceco Denadai, em Rio Claro, SP, aos 19/02/1955, era eleitor, não deixou bens e inventariar e deixou os filhos: José Carlos, com 42 anos, Angela, com 40 anos, Maria de Lourdes, com 40 anos, Sandra, com 38 anos, Solange, com 29 anos.

O referido é verdade e dou fe.

Rio Claro, 07 de maio de 1999.

Certidão digitada por

  
\_\_\_\_\_  
MAURICIO PEREIRA LIMA  
ESCREVENTE AUTORIZAÇÃO

PRIMEIRA VIA- ISENTA DE SELOS E EMOLUMENTOS

Nós, família do Senhor Ranolpho Denadai, representados por sua filha Sandra Maria Denadai, viemos por meio desta, autorizar a denominação do Centro de Atenção Psicossocial (Caps III), localizado na Rua M-9, entre as Avenidas M-17 e M-17 A, anexo à Unidade Básica de Saúde "Dr. Nicolino Mazziotti" - Cervezão, de "Ranolpho Denadai", Projeto de Lei de autoria do vereador Paulo Marcos Guedes.



---

Sandra Maria Denadai

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

PARECER JURÍDICO Nº 143/2015 - REFERENTE AO PROJETO DE LEI  
Nº 143/2015, PROCESSO Nº 14505-492-15.


Atendendo ao que dispõe o art. 136, § 2º, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Rio Claro, esta Procuradoria Jurídica emite Parecer a respeito do Projeto de Lei nº 143/2015, de autoria do nobre Vereador Paulo Marcos Guedes, que denomina de "Ranolpho Denadai" o Centro de Atenção Psocossocial (Caps III), localizado na Rua M-9, entre as Avenidas M-17 e M-17 A, anexo à Unidade Básica de Saúde "Dr. Nicolino Mazzioti" - Cervezão.

No tocante à denominação de próprios, vias e logradouros públicos, a Lei Orgânica do Município de Rio Claro exige o cumprimento dos seguintes requisitos:

1) Que a denominação não seja procedida com o nome de pessoas vivas (artigo 296). No caso, foi juntada certidão de óbito do homenageado.

2) Que a denominação somente poderá ocorrer depois de concluída a construção do patrimônio, quando for o caso (artigo 106, Parágrafo único).

118



---

58



# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

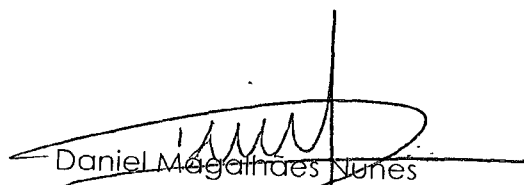
3) Que o próprio ou via pública ainda não tenha denominação.

Portanto, esta Procuradoria Jurídica solicita, em caráter de urgência, que seja oficiado ao Poder Executivo Municipal indagando o seguinte:


a) Se o citado Caps já tem denominação própria e se está devidamente concluído.

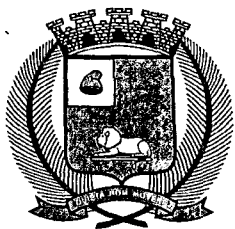
Outrossim, com a resposta afirmando que a Caps em questão não tem denominação e que já está concluída, o **Projeto de Lei em apreço se revestirá de legalidade.**

Rio Claro, 10 de novembro de 2015.

  
Daniel Magalhães Nunes  
Procurador Jurídico  
OAB/SP nº 164.437

  
Ricardo Teixeira Penteado  
Procurador Jurídico  
OAB/SP nº 139.624

  
Amanda Gaino Franco Eduardo  
Procuradora Jurídica  
OAB/SP nº 284.357



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

GABINETE DO PREFEITO  
Ofício G.P. nº 441/2016

Rio Claro, 06 de Maio de 2016.

Nobre Vereador.

Em atenção ao Projeto de Lei 143/2015, encaminhamos o despacho da Secretaria de Saúde em anexo.

Sem mais, para o momento, renovamos nossos protestos de estima e consideração.

Atenciosamente,

  
**VALTIMIR RIBEIRÃO**  
Chefe de Gabinete

Nobre Vereador.  
**JOÃO LUIZ ZAINE**  
Rio Claro - SP



Rio Claro 27 de maio 2016

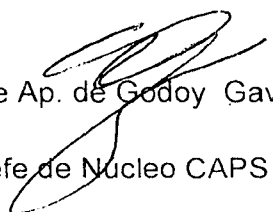
**Excelentíssimo Senhor Prefeito**

Vimos pelo presente informar que o Centro de Atenção Psicossocial- CAPS III, do município de Rio Claro, já possui a denominação "CAPS III- 18 de MAIO", em homenagem ao Dia Nacional da Luta Antimanicomial, comemorado nesta referida data.

Importante salientar que a escolha da denominação foi realizada em processo democrático, por meio de assembléia envolvendo os usuários, os familiares e os profissionais da saúde de mental.



Edison Rodrigues Filho  
Chefe de Gabinete FMSRC



Cristiane Ap. de Godoy Gava  
Chefe de Núcleo CAPS

**Excelentíssimo Senhor Prefeito**

Engº Palmínio Altimari Filho

Rio Claro -SP

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

EMENDA EM SEPARADO DE AUTORIA DO VEREADOR PAULO MARCOS GUEDES  
AO PROJETO DE LEI Nº 143/2015.

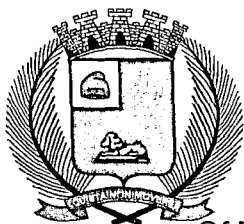
1) EMENDA MODIFICATIVA – Na redação do referido Projeto, onde se lê,

“...Ranolpho Denadai...”, leia-se, “...Ranolpho Denadai – 18 de MAIO...”

Rio Claro, 01 de novembro de 2016.



PAULO MARCOS GUEDES  
Vereador Líder do PSDB



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Of.D.E.037/16

Rio Claro, 02 de junho de 2016

Senhor Presidente,

Tenho a honra de encaminhar a essa Presidência para que seja apreciado e votado pela Colenda Câmara de Vereadores, o incluso Projeto de Lei, o qual visa a criação do Fórum Permanente da Educação instituído nos termos do artigo 5º da Lei Municipal nº 4886, de 23 de junho de 2015.

Tendo em vista a aprovação do Plano Municipal de Educação com vigência de 10 (dez) anos, a contar da aprovação dessa Lei, na forma do Anexo com vistas ao cumprimento do disposto no artigo 214 da Constituição Federal, no artigo 255 da Lei Orgânica do Município de Rio Claro e no artigo 8º da Lei 13.005, de 25 de junho de 2014, que aprova o Plano Nacional de Educação (PNE).

Sabemos que um Plano de Educação, enquanto instrumento de planejamento de médio prazo, deve consistir numa peça de Estado, não estando sujeito à descontinuidade das políticas públicas. Deve ainda ser precedido de um diagnóstico que possibilite a definição de objetivos, metas e estratégias de forma clara e precisa. E que, especialmente, seja elaborado por meio de um diálogo amplo com a população e com os profissionais da educação, tendo como convicção o entendimento que a superação de desigualdades educacionais histórias não se faz apenas com boas intenções ou pela adoção de modelos de gestão estranhos à lógica educacional - que tem a ver com a formação integral de pessoas - mas sim pela ampliação coerente e séria dos recursos públicos destinados ao ensino escolar.

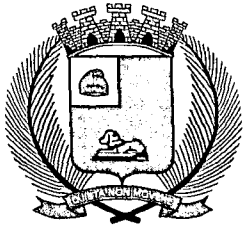
Esclarecemos que no Artigo 5º da Lei 4886/2015 diz que a execução do Plano Municipal de Educação e o cumprimento de suas metas serão objeto de monitoramento contínuo e de avaliações periódicas, realizados pelas seguintes instâncias:

- I. Secretaria Municipal de Educação (SME);
- II. Poder Legislativo;
- III. Conselho Municipal de Educação de Rio Claro (COMERC);
- IV. Fórum Permanente de Educação, que deverá ser constituído no primeiro ano de vigência deste Plano Municipal de Educação por lei específica e composta de forma paritária entre sociedade civil e poder público.

§ 1º - Compete, ainda, às instâncias referidas no caput:

- I. Divulgar a cada três anos os resultados do monitoramento e avaliações nos respectivos sítios Institucionais da internet e nas Conferências Municipais de Educação;

63



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

2.

II. Analisar e propor políticas públicas para assegurar a implementação das estratégias e o cumprimento das metas;

III. Analisar e propor a revisão do percentual de investimento público em educação.

§ 2º - O Fórum Permanente de Educação, além da atribuição referida no caput:

I. Fiscalizará a execução do Plano Municipal de Educação e o cumprimento de suas metas;

II. Promoverá a articulação das Conferências Municipais com as conferências regionais estaduais e federais, considerando as especificidades de cada instância.

Diante do exposto, se faz necessária a aprovação do Projeto de Lei ora encaminhado, considerando a necessidade legal, conforme acima visto.

Esperando contar com a costumeira e proverbial atenção dessa Presidência e de todos os Edis na aprovação deste Projeto, aproveito o ensejo para apresentar meus protestos da mais alta estima e consideração.

Atenciosamente.

Engº PALMINIO ALTIMARI FILHO  
Prefeito Municipal

Excelentíssimo Senhor  
JOÃO LUIZ ZAINE  
DD.Presidente da Câmara Municipal de  
RIO CLARO



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

PROJETO DE LEI Nº 073/2016

(Dispõe sobre a constituição do Fórum Permanente de Educação)

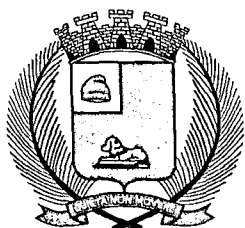
## I - DAS ATRIBUIÇÕES

Artigo 1º - O Fórum Municipal de Educação (FME), instituído nos termos do artigo 5º da Lei Municipal nº 4886, de 23 de junho de 2015, publicada no Diário Oficial do Município de Rio Claro, de 26 de junho de 2015, terá as seguintes atribuições:

- I - participar do processo de concepção, implementação e avaliação da Política Municipal de Educação;
- II - acompanhar, junto à Câmara Municipal, a tramitação de projetos legislativos referentes à Política Municipal de Educação, em especial a de projetos de lei do Plano Decenal de Educação definido pelo art. 1º da Lei Municipal 4886/15;
- III - acompanhar e avaliar o processo de implementação das deliberações das Conferências Municipais de Educação;
- IV - elaborar seu Regimento Interno com base no Regimento Interno do Fórum Nacional da Educação, feitas as devidas adaptações. O Regimento Interno normatizará toda a dinâmica do Fórum Municipal de Educação;
- V - elaborar e aprovar ad referendum o Regimento Interno das Conferências Municipais de Educação em conjunto com a Secretaria Municipal de Educação (SME) e Conselho Municipal da Educação de Rio Claro (COMERC), considerando as especificidades de cada instância;
- VI - promover a articulação das Conferências Municipais com as Conferências Regionais, Estaduais e Federais, em conjunto com a SME, Poder Legislativo e COMERC, considerando as especificidades de cada instância, em consonância com o inciso II, do § 2º do art. 5º da Lei Municipal 4886/15;
- VII - planejar e coordenar a realização de Conferências Municipais, bem como divulgar as suas deliberações em conjunto com a SME e COMERC, em consonância com o art. 6º da Lei Municipal 4886/15;
- VIII - realizar monitoramento contínuo e avaliações periódicas sobre a execução do Plano Municipal da Educação e cumprimento de suas metas, em conjunto com a SME, Poder Legislativo e COMERC, considerando as especificidades de cada instância, em consonância com o inciso I, do § 2º do art. 5º da Lei Municipal 4886/15;
- IX - divulgar, a cada três anos, os resultados do monitoramento e das avaliações nos respectivos sítios institucionais da internet e nas Conferências Municipais de Educação, em conjunto com a SME, Poder Legislativo e COMERC, considerando as especificidades de cada instância, em consonância com o inciso I, do § 1º do art. 5º da Lei Municipal 4886/15;

65

YJ



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

2.

X - analisar e propor políticas públicas para assegurar a implementação das estratégias e o cumprimento das metas do PME, em conjunto com a SME, Poder Legislação e COMERC considerando as especificidades de cada instância, em consonância com o inciso II, do § 1º do art. 5º da Lei Municipal 4886/15;

XI - acompanhar o processo de definição do Custo Aluno Qualidade (CAQ), bem como os ajustes contínuos, conforme metodologia formulada pelo Ministério da Educação (MEC),

XII - Analisar e propor a revisão do percentual de investimento público em educação estabelecido na Lei Municipal 4886/15 (2015-2025), em conjunto com a SME, Poder Legislativo e COMERC, considerando as especificidades de cada instância, em consonância com o inciso III, do § 1º do art. 5º da Lei Municipal 4886/15.

## II - DA COMPOSIÇÃO

Artigo 2º - O Fórum Municipal de Educação, composto por membros titulares e suplentes, será integrado por órgãos públicos, autarquias, entidades e movimentos sociais representativos dos segmentos da educação escolar e dos setores da sociedade, com atuação amplamente reconhecida na melhoria da educação no município.

§ 1º - São segmentos da educação todos os sujeitos e seus coletivos que compõem a comunidade educacional e que, portanto, estão vinculados diretamente à educação escolar.

§ 2º - São consideradas categorias representativas dos segmentos da educação escolar:

I - as entidades que representam os estudantes da educação básica e da educação superior;

II - as entidades que representam os pais ou responsáveis dos estudantes da educação escolar;

III - as entidades que representam os profissionais da educação escolar do setor público municipal, estadual e federal;

IV - as entidades que representam os profissionais da educação escolar do setor privado;

V - as entidades ou órgãos que representam os dirigentes da educação escolar do setor público municipal, estadual e federal (gestores de órgãos educacionais e de instituições educativas, conselheiros da educação e parlamentares das respectivas comissões de educação do Poder Legislativo),

VI - as entidades ou órgãos que representam os dirigentes da educação escolar do setor privado (gestores de órgãos educacionais e de instituições educativas particulares, comunitárias, confessionais ou filantrópicas),

66





# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

3.

§ 3º - São setores da sociedade todos os coletivos de cidadãos ativos, que se mobilizam pela educação, organizados sob forma de entidade ou movimento, dentre estas:

- I - as organizações dos trabalhadores e dos empresários;
- II - a comunidade científica;
- III - a comunidade religiosa;
- IV - as entidades de política, estudo e pesquisa em educação;
- V - os movimentos sociais de afirmação das diversidades, e
- VI - os movimentos em defesa da educação.

§ 4º - São consideradas categorias representativas dos setores da sociedade:

- I - Centrais Sindicais dos Trabalhadores;
- II - Comunidade Científica;
- III - Comunidade Religiosa;
- IV - Confederação dos Empresários;
- V - Entidades com atuação na política de gestão e formação dos profissionais da educação;
- VI - Entidades de Estudos e Pesquisas em Educação;
- VII - Movimentos em Defesa da Educação Infantil;
- VIII - Movimentos em Defesa da Educação de Jovens e Adultos;
- IX - Movimentos Sociais do Campo;
- X - Movimentos Sociais Afro-Brasileiros;
- XI - Movimentos Sociais de Gênero e de Diversidade Sexual;
- XII - Movimentos de Educação Escolar Indígena, e
- XIII - Movimentos em Defesa da Educação.

Artigo 3º - São critérios para composição do FME:

- I - amplo reconhecimento público do órgão, entidade ou movimento em, ao menos, um segmento da educação escolar ou setor da sociedade, conforme disposto no artigo 2º,

67



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

4.

II - atuação efetiva de, no mínimo, três anos da entidade, órgão ou movimento na área da educação.

Artigo 4º - O FME, em conformidade com os artigos 2º e 3º, possuirá a seguinte composição:

§ 1º - Constituindo o Poder Público:

I - Representantes da Secretaria Municipal da Educação, sendo seis membros titulares e um membro suplente;

II - Representantes do Departamento de Supervisão da SME, sendo dois membros titulares e um membro suplente;

III - Representantes do Centro de Aperfeiçoamento Pedagógico da SME - CAP, sendo quatro membros titulares e um membro suplente;

IV - Representantes da Comissão de Educação da Câmara Municipal de Rio Claro, sendo um membro titular e um membro suplente;

V - Representantes da Secretaria Municipal da Assistência Social, sendo dois membros titulares e um membro suplente;

VI - Representantes da Secretaria Municipal de Administração, sendo um membro titular e um membro suplente;

VII - Representantes da Secretaria Municipal da Agricultura, sendo um membro titular e um membro suplente;

VIII - Representantes da Secretaria Municipal da Cultura, sendo um membro titular e um membro suplente;

IX - Representantes da Secretaria Municipal de Esportes, sendo um membro titular e um membro suplente;

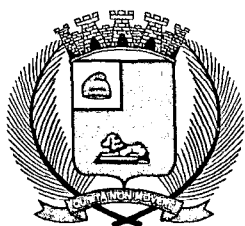
X - Representantes da Secretaria Municipal de Habitação, sendo um membro titular e um membro suplente;

XI - Representantes da Secretaria Municipal de Negócios Jurídicos, sendo um membro titular e um membro suplente;

XII - Representantes da Secretaria Municipal de Segurança, sendo um membro titular e um membro suplente;

XIII - Representantes da Secretaria Municipal do Desenvolvimento e Meio Ambiente, sendo um membro titular e um membro suplente;

XIV - Representantes da Secretaria Municipal de Turismo, sendo um membro titular e um membro suplente;



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

5.

XV - Representantes do Arquivo Histórico/Fundação Ulysses Guimarães, sendo um membro titular e um suplente;

XVI - Representantes da Fundação Municipal de Saúde, sendo dois membros titulares e um membro suplente;

XVII - Representantes da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico, sendo um membro titular e um membro suplente;

XVIII - Representantes da Secretaria Municipal de Finanças, sendo um membro titular e um membro suplente;

XIX - Representantes da Secretaria Municipal de Governo, sendo um membro titular e um membro suplente;

XX - Representantes da Secretaria Municipal de Manutenção e Paisagismo, sendo um membro titular e um membro suplente;

XXI - Representantes da Secretaria Municipal de Mobilidade Urbana, sendo um membro titular e um membro suplente;

XXII - Representantes da Secretaria Municipal de Obras, sendo um membro titular e um membro suplente;

XXIII - Representantes da Ouvidoria Pública, sendo um membro titular e um membro suplente;

XXIV - Representantes do Departamento Autônomo de Água e Esgoto (DAAE), sendo um membro titular e um membro suplente,

XXV - Representantes do Fundo Social, sendo um membro titular e um membro suplente.

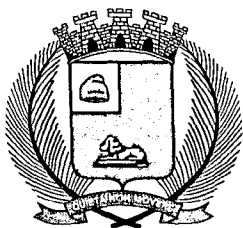
## § 2º - Constituindo a Sociedade Civil:

I - Representantes do Conselho Municipal de Educação - COMERC, escolhidos entre os membros que representa a sociedade civil, sendo um membro titular e um membro suplente;

II - Representantes do Conselho de Acompanhamento e Controle Social do Fundo de Manutenção Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (CACS - FUNDEB) e do Conselho de Alimentação Escolar (CAE), escolhidos entre os membros que representam a sociedade civil, sendo um membro titular e um membro suplente;

III - Representantes dos Conselhos de Escola, escolhidos entre os membros que representam pais e estudantes, sendo um membro titular e um membro suplente;

IV - Representantes das Associações de Pais e Mestres - APM, escolhidos entre os membros que representam pais e estudantes, sendo um membro titular e um membro suplente;



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

6.

V - Representantes de Organizações de Ensino/Educação Comunitárias, Confessionais e Sistema "S", sendo um membro titular e um membro suplente;

VI - Representantes de Instituições de Ensino Superior Estaduais e Federais, sendo um membro titular e um membro suplente;

VII - Representantes das Instituições de Educação Profissional, Científica e Tecnológica, sendo um membro titular e um membro suplente;

VIII - Representantes de Associações de Empresários, sendo um membro titular e um membro suplente;

IX - Representantes dos Estabelecimentos de Ensino do Setor Privado, sendo um membro titular e um membro suplente;

X - Representantes dos Grupos de Estudos e Pesquisa em Educação, sendo um membro titular e um membro suplente;

XI - Representantes dos Sindicatos de Trabalhadores da Educação, sendo um membro titular e um membro suplente;

XII - Representantes dos Profissionais da Educação Infantil, sendo três membros titulares (um do quadro de apoio escolar, um do corpo docente e um da equipe gestora) e um suplente. O profissional escolhido deverá estar exercendo efetivamente a respectiva função;

XIII - Representantes dos Profissionais do Ensino Fundamental, sendo três membros titulares (um do quadro de apoio escolar, um do corpo docente e um da equipe gestora) e um suplente. O profissional escolhido deverá estar exercendo efetivamente a respectiva função;

XIV - Representantes dos Profissionais da Educação de Jovens e Adultos, sendo três membros titulares (um do quadro de apoio escolar, um do corpo docente e um da equipe gestora) e um suplente. O profissional escolhido deverá estar exercendo efetivamente a respectiva função;

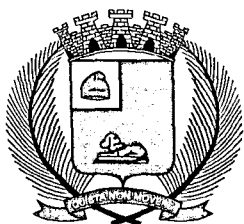
XV - Representantes dos Profissionais do Ensino Médio, sendo três membros titulares (um do quadro de apoio escolar, um do corpo docente e um da equipe gestora) e um suplente. O profissional escolhido deverá estar exercendo efetivamente a respectiva função;

XVI - Representantes dos Profissionais da Educação Especial, sendo três membros titulares (um do quadro de apoio, um do corpo docente e um da equipe gestora) e um suplente. O profissional escolhido deverá estar exercendo efetivamente a respectiva função;

XVII - Representantes dos Estudantes da Educação de Jovens e Adultos, sendo dois membros titulares e um membro suplente;

XVIII - Representantes dos Estudantes Secundaristas, sendo um membro titular e um membro suplente;

70



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

7.

XIX - Representantes dos Estudantes do Ensino Superior, sendo um membro titular e um membro suplente;

XX - Representantes dos Movimentos Sociais Afro-brasileiros, sendo um membro titular e um membro suplente;

XXI - Representantes dos Movimentos Sociais de Gênero e de Diversidade Sexual, sendo um membro titular e um membro suplente;

XXII - Representantes dos Movimentos Sociais do Campo/movimentos de Educação Escolar Indígena, sendo um membro titular e um membro suplente;

XXIII - Representantes da Comunidade Religiosa, sendo um membro titular e um membro suplente;

XIV - Representantes do Centro de Habilitação Infantil (CHI), sendo um membro titular e um membro suplente,

XXV - Representantes do Conselho Tutelar, sendo um membro titular e um membro suplente.

Artigo 5º - Para cada inciso dos parágrafos 1º e 2º do artigo 4º haverá um membro suplente:

Parágrafo Único - O membro suplente será aquele que obtiver o maior número de votos entre os não eleitos para titular.

Artigo 6º - Os representantes mencionados no parágrafo 2º do artigo 4º deverão ser eleitos entre seus pares, cabendo ao COMERC realizar o primeiro processo de escolha.

Artigo 7º - Os representantes do Poder Público serão indicados pelo Prefeito Municipal.

Artigo 8º - O Prefeito Municipal produzirá ato administrativo com a nomeação de todos os membros que comporão o FME.

## III - DO FUNCIONAMENTO

Artigo 9º - A eleição do Coordenador do FME, para um mandato de dois anos, permitida uma recondução por igual período, será realizada em reunião ordinária do Fórum, convocada pelo Prefeito Municipal para esse fim, com sua pauta publicada com antecedência mínima de quinze dias, sendo a escolha do candidato por maioria simples dos votos membros titulares ou suplentes em exercício de titularidade presentes na reunião.

§ 1º - Será obedecido o critério de alternância, considerando as representações dos segmentos da educação escolar e dos setores da sociedade presentes no FME, em conformidade com o art. 2º deste Regimento.

71



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

8.

§ 2º - É vedada a reeleição do Coordenador do FME e a manutenção da representação para o mandato subsequente.

§ 3º - Em caso de vacância do Coordenador do FME, haverá nova eleição.

§ 4º - O Coordenador eleito encaminhará o processo de escolha do Secretário Executivo do FME.

Artigo 10 - Poderão participar das reuniões do FME, como convidados especiais e com direito à voz, a critério do Pleno, personalidades, pesquisadores, presidentes de entidades, órgãos e movimentos, representantes de organismos internacionais, técnicos e representantes de instituições de direito público ou privado e representantes dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário.

Parágrafo Único - Como observador, sem direito à voz e voto, qualquer cidadão brasileiro poderá acompanhar as reuniões do Pleno do FME.

Artigo 11 - O FME terá funcionamento permanente, reunir-se-á, ordinariamente, a cada seis meses, preferencialmente no primeiro mês de cada semestre, excluídos os meses de férias - janeiro e julho -, ou extraordinariamente, por convocação da sua coordenação, ou, ainda, por requerimento da maioria dos seus membros.

Artigo 12 - O FME e as Conferências Municipais de Educação estarão administrativamente vinculados à Secretaria Municipal de Educação, e receberão o suporte técnico e administrativo da Secretaria Executiva do FME para garantir seu funcionamento.

Artigo 13 - As deliberações do FME buscarão a definição consensual dos temas apreciados.

§ 1º - Quando não houver consenso, as decisões serão encaminhadas à discussão e à votação, sendo aprovadas por maioria simples dos votos, que corresponde ao número mínimo de membros votantes presentes, exceto quando for exigido quórum qualificado.

§ 2º - As discordâncias, quando solicitada a declaração de voto, serão registradas em ata.

§ 3º - Mediante requerimento fundamentado, os membros poderão solicitar ao plenário um prazo de até trinta dias para proceder e apresentar os resultados de consulta suplementar para subsidiar as decisões.

Artigo 14 - São direitos e deveres dos membros do FME:

I - participar, com direito a voz e a voto, das reuniões do Fórum, e deliberar sobre quaisquer assuntos constantes da pauta;

II - cumprir e zelar pela efetivação dos objetivos e atribuições do Fórum;

72



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

8.

III - sugerir e debater os conteúdos da agenda das reuniões do FME, mediante o envio à coordenação, de quaisquer assuntos relacionados aos seus objetivos; e

IV - deliberar sobre a aprovação ou alteração do Regimento Interno do Fórum.

## Artigo 15 - Cabe à coordenação do FME:

I - convocar as reuniões ordinárias e extraordinárias do FME, expedindo a convocação para os membros titulares e suplentes e convite para cada um dos órgãos, entidades e movimentos representados, com antecedência mínima de cinco dias, encaminhando a pauta e documentos a ela correspondentes;

II - coordenar as reuniões do FME;

III - elaborar a pauta das reuniões, fazendo constar as sugestões encaminhadas pelos seus membros;

IV - submeter à aprovação do Fórum as atas das reuniões; e

V - comunicar, mediante ofício, às entidades titulares e suplentes que compõem o FME o não comparecimento dos seus representantes às reuniões quando não houver justificativa da ausência.

## Artigo 16 - A Plenária é a instância máxima deliberativa do FME

Artigo 17 - Na sua estrutura, o FME terá Comissões Permanentes, Grupos de Trabalho Temporários (GTT), organizados para atender urgências, com uma determinada missão específica e tempo limitado à conclusão de sua missão, e uma Secretaria Executiva para dar suporte administrativo ao seu funcionamento.

Artigo 18 - A Plenária do FME, quando necessário, poderá criar GTT, com indicação de seus respectivos membros e as seguintes especificações:

§ 1º - Cada GTT poderá designar uma Coordenação e uma Relatoria.

§ 2º - Os GTT terão sempre caráter temporário, e estabelecerão, em sua primeira reunião, o cronograma e a data de encerramento das suas atividades, que obedecerão ao prazo máximo de cento e oitenta dias, prorrogáveis por igual período, a critério da Coordenação do FME, mediante justificativa da Coordenação e apresentação dos avanços e resultados alcançados.

§ 3º - Cabe à coordenação providenciar o encaminhamento das atividades e, à Relatoria, a elaboração de documentos e pareceres emitidos pelos GTT.

Artigo 19 - São Comissões Permanentes do FME: a Comissão Especial de Monitoramento e Sistematização (CEMS) e a Comissão Especial de Mobilização e Divulgação (CEMD), com atribuições definidas nesta Lei.

73



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

9.

## Artigo 20 - São atribuições da CEMS:

I - acompanhar a implementação das deliberações das Conferências Municipais de Educação:

a) monitorando o processo de implementação, avaliação e revisão do PME em vigor e dos Planos Decenais subsequentes.

b) articulando e promovendo debates sobre conteúdos da Política Municipal de Educação, deliberados nas Conferências Municipais de Educação.

II - acompanhar Indicadores Educacionais, organizando um observatório para este fim monitorando:

a) Indicadores da Educação Básica e Superior.

b) Indicadores de Qualidade da Educação Básica e Superior.

c) Indicadores de Equidade Educacional: de renda, de raça, de gênero, geracional, de condições físicas, sensoriais e intelectuais, do campo e da cidade e outros.

III - Estabelecer e manter articulação com observatórios de monitoramento de indicadores educacionais.

IV - desenvolver metodologias e estratégias para a organização das Conferências Municipais de Educação e acompanhamento do PME:

a) Promovendo debates sobre resultados e desafios da Política Municipal de Educação.

b) Coordenando o processo de definição do temário e de sistematização do conteúdo das próximas Conferências Municipais de Educação.

c) Desenvolvendo e disponibilizando subsídios para o acompanhamento da tramitação da Lei do PME e para o monitoramento contínuo da execução de suas metas.

V - coordenar o processo de elaboração e revisão do Regimento Interno do FME e das demais normas de seu funcionamento, e do Regimento Interno ad referendum das próximas Conferências Municipais de Educação:

VI - coordenar o processo de elaboração e revisão das publicações do FME:

a) levantando informações e definindo as formas de acessibilidade, conteúdo e periodicidade das publicações do FME.

b) produzindo e selecionando matérias para as publicações, e

c) elaborando plano de distribuição das publicações.





# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

## Artigo 21 - São atribuições da CEMD:

I - Divulgar aos munícipes as informações relativas ao FME:

a) elaborando as orientações para a organização dos FME e das Conferências Municipais de Educação, promovendo e participando de reuniões para colaborar com a organização e o fortalecimento dos Fóruns.

II - articular os meios e garantir a infraestrutura para viabilizar o FME e as Conferências Municipais de Educação:

a) propondo formas de suporte técnico ao FME e às Conferências Municipais de Educação.

b) Planejando e acompanhando a logística para a realização das Conferências Municipais de Educação;

c) organizando a elaboração e os arquivos das atas do FME.

d) acompanhando a publicação de portaria sobre o FME.

## Artigo 22 - São atribuições da Secretaria Executiva FME:

I - promover apoio técnico-administrativo ao FME;

II - planejar, coordenar e orientar a execução das atividades do FME;

III - tornar públicas as deliberações do FME,

IV - acompanhar e assessorar a coleta e o processamento de dados estratégicos referentes às políticas públicas da educação do Município.

## IV - DAS DISPOSIÇÕES GERAIS E TRANSITÓRIAS

Artigo 23 - A participação no FME será considerada de relevante interesse público e não será remunerada.

Artigo 24 - O Regimento Interno do FME será elaborado em reunião específica pelos membros do FME, no prazo de até sessenta dias após a constituição do Fórum.

Artigo 25 - Os casos omissos desta Legislação serão deliberados pelo Pleno do FME;

Artigo 26 - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Rio Claro,

Engº PALMINIO ALTIMARI FILHO  
Prefeito Municipal

75


# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

PARECER JURÍDICO Nº 73/2016 - REFERENTE AO PROJETO DE LEI Nº  
73/2016 - PROCESSO Nº 14630-617-16.

Atendendo ao que dispõe o artigo 136, § 2º, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Rio Claro, esta Procuradoria Jurídica emite Parecer a respeito do Projeto de Lei nº 73/2016, de autoria do Prefeito Municipal, que dispõe sobre a constituição do Fórum Permanente de Educação.

O supracitado Projeto de Lei dispõe sobre assunto de interesse local, o que permite ao Município legislar sobre a matéria (art. 30, I, da Constituição Federal e art. 8º, I, da LOM).

Handwritten signature and initials, possibly "R10", in the bottom right corner of the page.

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Do ponto de vista da iniciativa legislativa, entendemos que a iniciativa legislativa é exclusiva do Chefe do Executivo, tal qual determina o art. 79, XXX, da LOM.

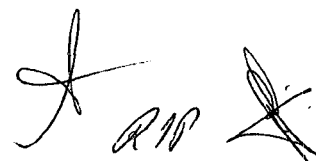
Nestes termos, a Constituição Estadual em seu artigo 5.º é bastante claro quando leciona:

*"Artigo 5º - São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.*

*§1º - É vedado a qualquer dos Poderes delegar atribuições.*

*§2º - O cidadão, investido na função de um dos Poderes, não poderá exercer a de outro, salvo as exceções previstas nesta Constituição. " (destaque nosso).*

Finalmente, observamos que a presente propositura decorre da necessidade de atender o artigo 5º da Lei Municipal nº 4886/2015 sobre o Plano Municipal de Educação que previu a criação do Fórum Permanente de Educação a ser constituído no primeiro ano de vigência deste, para que suas metas sejam objetos de monitoramento contínuo e de avaliações periódicas, além de fiscalizar a execução do Plano Municipal de Educação e o cumprimento de suas metas e promover a articulação das Conferências Municipais com as Conferências Regionais, Estaduais e Federais de acordo com as especificidades de cada instância.



# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Visando assim, dar continuidade ao Plano Municipal de Educação, com vigência de 10 (dez) anos em cumprimento ao disposto no artigo 214 da Constituição Federal, artigo 255, da Lei Orgânica do Município de Rio Claro, bem como artigo 8º da Lei Federal nº 13.005/2014 que aprovou o referido Plano.

Entretanto, no artigo 7º do presente projeto de Lei, fica evidenciado que existe a intromissão na competência do Legislativo pelo Executivo, uma vez que cabe ao Legislativo indicar os representantes da Comissão de Educação da Câmara Municipal de Rio Claro (inciso IV, §1º, do Artigo 4º - um membro titular e um membro suplente).

Assim sendo, para não ocorrer intromissão na competência do Legislativo no Projeto de Lei, sugerimos que deve ser elaborada uma **EMENDA MODIFICATIVA ao artigo 7º, que passa a ter a seguinte redação:**

***"Artigo 7º - Os representantes do Poder Público serão indicados pelo Prefeito Municipal, com exceção dos representantes da Câmara Municipal, que serão indicados pelo Presidente da Casa Legislativa."***

Handwritten signature and initials, likely of the President of the House of Representatives, in the bottom right corner of the page.

# Câmara Municipal de Rio Claro

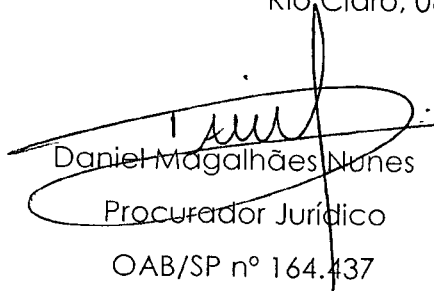
Estado de São Paulo

Ainda, recomendamos uma **Emenda Substitutiva** na expressão "**deste Regimento**" no §1º do artigo 9º, sendo substituído pela expressão "**desta Lei**", além de uma Emenda Aditiva no artigo 14, onde acrescenta o inciso V, que passa a ter a seguinte redação:

**"V- fiscalizar a execução do Plano Municipal de Educação e o cumprimento de suas metas".**

Diante do exposto, e consubstanciado nos motivos de fato e de direito acima aduzidos, esta Procuradoria Jurídica entende que o Projeto de Lei em apreço **se reveste de legalidade, com as ressalvas acima apontadas.**

Rio Claro, 06 de julho de 2016.

  
Daniel Magalhães Nunes  
Procurador Jurídico  
OAB/SP nº 164.437

  
Ricardo Teixeira Penteado  
Procurador Jurídico  
OAB/SP nº 139.624

  
Amanda Gaiño Franco Eduardo  
Procuradora Jurídica  
OAB/SP nº 284.357

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

PROJETO DE LEI Nº 073/2016

PROCESSO 14.630

PARECER Nº 53/2016

O presente projeto de autoria do Senhor Prefeito Municipal, dispõe sobre a constituição do **Fórum Permanente de Educação**.


Após análise esta Comissão opina pela **legalidade** do mesmo.

Rio Claro, 03 de novembro de 2016.



Agnelo da Silva Matos Neto

Anderson Adolfo Christofolletti  
Relator



Paulo Marcos Guedes

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

COMISSÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

PROJETO DE LEI Nº 073/2016

PROCESSO 14.630

PARECER Nº 30/2016

O presente projeto de autoria do Senhor Prefeito Municipal, dispõe sobre a constituição do **Fórum Permanente de Educação**.

Esta Comissão opina pela **aprovação** do mencionado Projeto de Lei.

Rio Claro, 03 de novembro de 2016.

  
Agnelo da Silva Matos Neto

Anderson Adolfo Christofolletti  
Relator

  
Dalberto Christofolletti

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

## EMENDAS EM SEPARADO DE AUTORIA DE VEREADORES AO PROJETO DE LEI Nº 73/2016.

1) EMENDA MODIFICATIVA – A redação do artigo 7º passa a ser a seguinte:

Artigo 7º - Os representantes do Poder Público serão indicados pelo Prefeito Municipal, com exceção dos representantes da Câmara Municipal, que serão indicados pelo Presidente da Casa Legislativa.

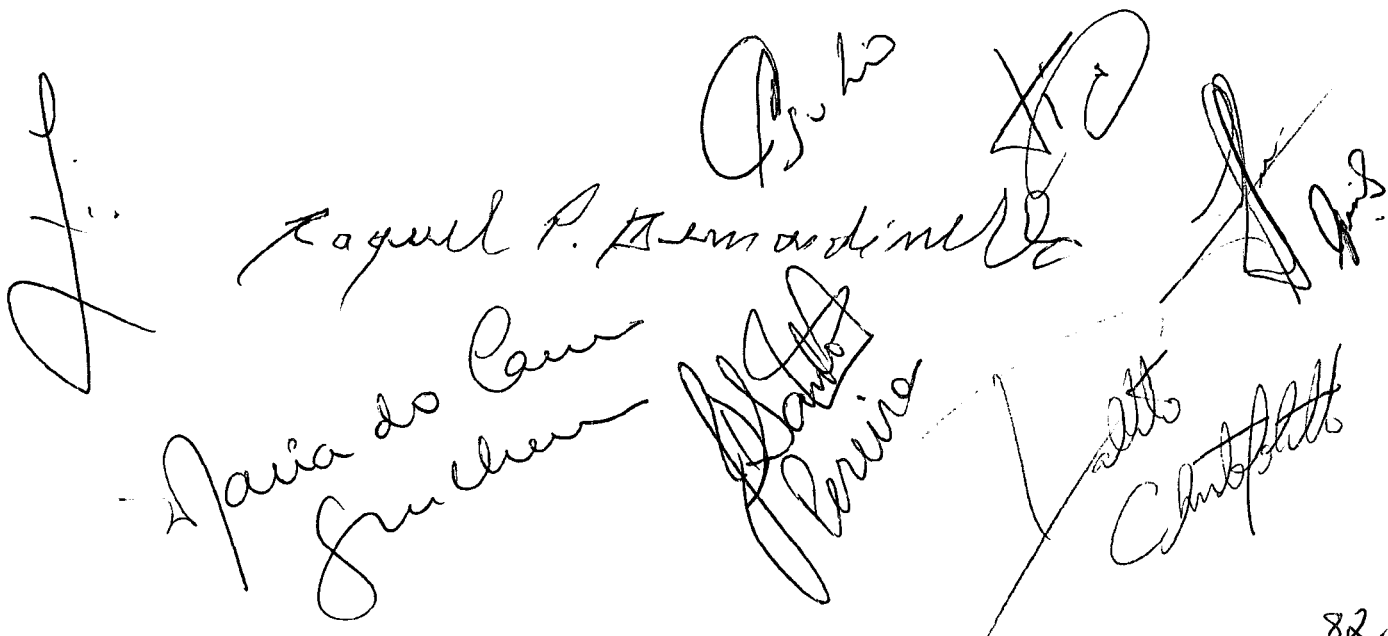
2) EMENDA SUBSTITUTIVA – no Parágrafo 1º do artigo 9º onde se lê,

“...deste Regimento...”, leia-se, “...desta Lei...”

3) EMENDA ADITIVA – Acrescentar um inciso V ao Artigo 14 com a seguinte redação:

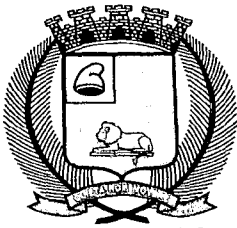
“V – fiscalizar a execução do Plano Municipal de Educação e o cumprimento de suas metas.”

Rio Claro, 06 de julho de 2016.



Handwritten signatures of council members, including: Rafael P. Bernardino, Maria do Carmo, and others.





# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Of.D.E.059/16

Rio Claro, 17 de novembro de 2016

Senhor Presidente,

Tenho a honra de encaminhar a essa Presidência para que seja apreciado e votado pela Colenda Câmara de Vereadores, o incluso Projeto de Lei, o qual visa a concessão remunerada de imóvel publico, localizado na Rua 1 s/nº, altura da Avenida 5.

Tal imóvel localiza-se no setor reurbanizado da antiga Estação Ferroviária, e será destinado por via de concorrência pública, a exploração de Café e Lanchonete.

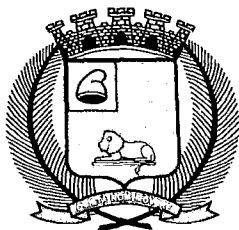
O Concessionário estará obrigado, a proceder a decoração do local com tema da história ferroviária, uma vez que o local abrigava a Estação Ferroviária, de tanta tradição enraizada no povo de nossa cidade, e que terá sua memória preservada também através desse estabelecimento.

Esperando contar com a costumeira e proverbial atenção dessa Presidência e de todos os Edis na aprovação deste Projeto, aproveito o ensejo para apresentar meus protestos da mais alta estima e consideração.

Atenciosamente.

Engº PALMINIO ALTIMARI FILHO  
Prefeito Municipal

Excelentíssimo Senhor  
JOÃO LUIZ ZAINÉ  
DD.Presidente da Câmara Municipal de  
RIO CLARO



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

## PROJETO DE LEI Nº 099/2016

(Autoriza o Poder Executivo a promover a concessão remunerada de bem público)

Artigo 1º - Fica o Poder Executivo autorizado a promover a concessão remunerada de bem público, localizado à Rua 1 s/nº, na altura da Avenida 5, destinado ao funcionamento da atividade de Café e Lanchonete, nos termos do Artigo 109, § 1º da Lei Orgânica do Município de Rio Claro.

Artigo 2º - O concessionário deverá ser pessoa jurídica devidamente constituída e em situação regular perante a legislação vigente.

Parágrafo Único - A concessão de que trata o "caput" deste Artigo, deverá ser efetuada através de processo licitatório, sendo que o concessionário está obrigado a proceder a decoração do local com tema específico da história ferroviária.

Artigo 3º - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Rio Claro,

Engº PALMINIO ALTIMARI FILHO  
Prefeito Municipal

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

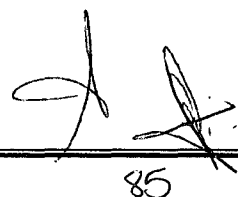
PARECER JURÍDICO Nº 099/2016 - REFERENTE AO PROJETO  
DE LEI Nº 099/2016 – PROCESSO Nº 14667-654-16.

Atendendo ao que dispõe o artigo 136, § 2º, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Rio Claro, esta Procuradoria Jurídica emite Parecer a respeito do Projeto de Lei nº 099/2016, de autoria do nobre Prefeito Eng. Palmínio Altamari Filho, que autoriza o Poder Executivo a promover a concessão remunerada de bem público.

Inicialmente, cumpre esclarecer, que não cabe a esta Procuradoria Jurídica apreciar o mérito ou conveniência da proposta ora apresentada, pois a matéria é restrita aos senhores Vereadores.

No aspecto jurídico, esta Procuradoria Jurídica ressalta o seguinte:

Compete ao Município privativamente dispor sobre os bens que lhe pertencam, a teor do artigo 8º, inciso V, alínea “b”, cabendo a Câmara Municipal deliberar em conformidade com o artigo 14, inciso VIII, alínea “a”, ambos da Lei Orgânica do Município de Rio Claro.



85

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

O Projeto de Lei sub análise dispõe sobre assunto de interesse local, o que permite ao Município legislar sobre a matéria, nos termos do artigo 30, inciso I, da Constituição Federal e artigo 8º, inciso I, da Lei Orgânica do Município de Rio Claro.

A competência para dispor sobre a referida matéria é de iniciativa exclusiva do Prefeito Municipal, a teor do artigo 79, inciso XIV e artigo 105, ambos da Lei Orgânica do Município de Rio Claro.

Sob esse diapasão, a legitimidade está patente.

A proposta em apreço autoriza o Poder Executivo a promover a concessão remunerada de bem público, localizado à Rua 1 s/nº, na altura da Avenida 5, destinado ao funcionamento da atividade de Café e Lanchonete.

A referida concessão deverá ser efetuada através de processo licitatório, nos termos do artigo 109, § 1º, da Lei Orgânica do Município de Rio Claro.

Segundo a melhor doutrina a concessão de uso tem a seguinte definição:

*“Concessão de uso - é o contrato administrativo pelo qual o poder Público atribui a utilização exclusiva de um bem de seu domínio a particular, para que o explore segundo sua destinação específica. A concessão pode ser remunerada ou gratuita, por tempo certo ou indeterminado, mas deverá ser sempre precedida de autorização legal e, normalmente, de concorrência para o contrato.*

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

*Sua outorga não é nem discricionária nem precária, pois obedece a normas regulamentares e tem a estabilidade relativa dos contratos administrativos, gerando direitos individuais e subjetivos para o concessionário; Tal contrato confere ao titular da concessão de uso um direito pessoal de uso especial sobre o bem público, privativo e intransferível sem prévio consentimento da Administração, pois é realizado intuitu personae, embora admita fins lucrativos. Obs.: O que caracteriza a concessão de uso e a distingue dos demais institutos assemelhados – autorização e permissão de uso – é o caráter contratual e estável da outorga do uso do bem público ao particular, para que o utilize com exclusividade e nas condições convenionadas com a Administração.”*

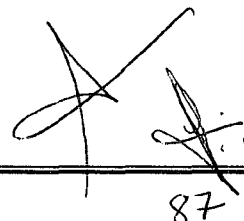
Por sua vez, a Lei Orgânica do Município de Rio Claro dispõe que:

*“Artigo 109 – O uso de bens municipais por terceiros poderá ser feito mediante concessão, permissão ou autorização, conforme o caso e o interesse público, devidamente justificado, o exigir.*

*§ 1º - A concessão administrativa dos bens públicos de uso especial e dominial dependerá de lei e concorrência, e far-se-á mediante contrato, sob pena de nulidade do ato. A concorrência poderá ser dispensada, mediante lei, quando o uso se destinar à concessionária de serviço público, a entidades assistenciais, ou quando houver interesse relevante, devidamente justificado.”*

*§ 2º - A concessão administrativa de bens públicos de uso comum somente poderá ser outorgada para finalidades escolares, de assistência social ou turística, mediante autorização legislativa, respeitando o disposto em sentido contrário, estabelecido nesta lei.”*

Assim sendo, a concessão administrativa para valer dependerá da aprovação do presente projeto de lei e mediante contrato, sob pena de nulidade do ato, conforme art. 109, § 1 da LOMRC.



# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Destaca-se que a presente concessão é remunerada, sendo que o concessionário será contratado mediante processo licitatório, cuja principal exigência é ser pessoa jurídica devidamente constituída, estar em situação regular perante a legislação vigente, bem como proceder a decoração do local com tema específico da história ferroviária.

Diante do exposto, consubstanciado nos motivos de fato e de direito acima aduzidos, esta Procuradoria Jurídica entende que o Projeto de Lei em apreço **reveste-se de legalidade.**

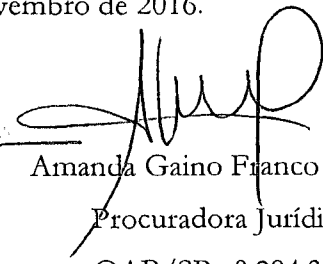
Rio Claro, 23 de novembro de 2016.



Daniel Magalhães Nunes

Procurador Jurídico

OAB/SP nº 164.437



Amanda Gaino Franco Eduardo

Procuradora Jurídica

OAB/SP nº 284.357

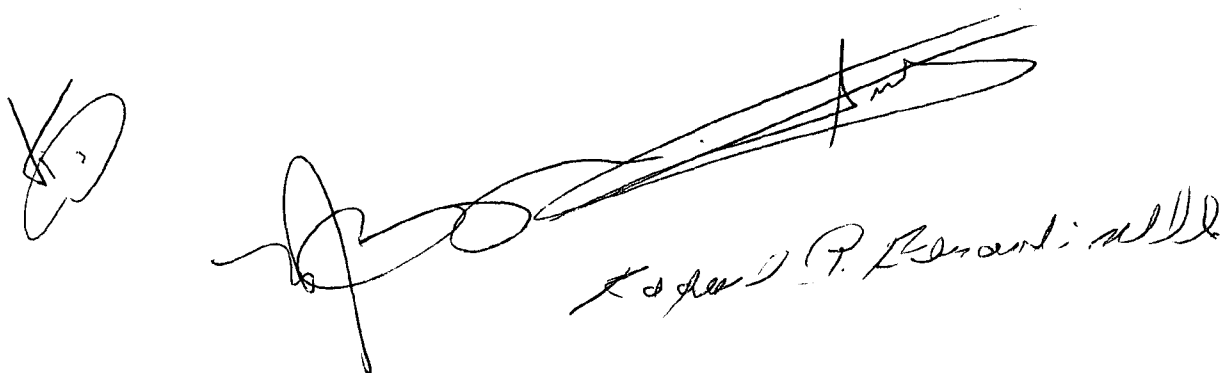
## PARECER COMISSÃO CONJUNTA

### PROJETO DE LEI Nº 099/2016

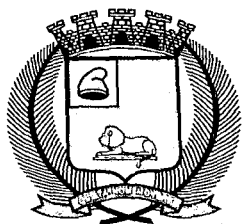
O presente Projeto de Lei de autoria do Prefeito Municipal – Autoriza o Poder Executivo a promover a concessão remunerada de bem público.

Esta Comissão Conjunta opina pela aprovação da referida matéria.

Rio Claro, 21 de novembro de 2016.



Handwritten signatures of the members of the Joint Commission. The signatures are in black ink and are written over the text of the opinion. The names of the signatories are not legible.



# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Of.D.E.060/16

Rio Claro, 21 de novembro de 2016

Senhor Presidente,

Tenho a honra de encaminhar a Vossa Excelência para que seja submetido à apreciação e deliberação pela Colenda Câmara de Vereadores o Projeto de Lei em anexo que altera dispositivos da Lei Municipal nº 2629, de 29 de dezembro de 1993 e dá outras providências.

O Município não possui áreas disponíveis para a instalação de um novo Distrito Industrial, sendo de suma importância, para o desenvolvimento econômico da cidade, dar condições para que a iniciativa privada tenha interesse em investir e criar novos postos de trabalho no município.

Uma vez aprovadas as alterações trazidas no presente Projeto de Lei, será possível promover a ampliação das áreas disponíveis para a instalação e ampliação de indústrias no município.

As mudanças na Lei de Incentivos Fiscais do município, denominado Programa de Desenvolvimento de Rio Claro – PRODERC, também se justifica porque os dispositivos da Lei de Incentivos não explicita a concessão do Habite-se entre os benefícios fiscais aos novos empreendimentos, causando confusão quanto à isenção do respectivo recolhimento.

Ademais, é certo que a falta de clareza da Lei quanto a essa concessão tem burocratizado os trâmites processuais, causando prejuízos aos investidores, motivo pelo qual são necessárias as alterações ora apresentadas, de modo a dar maior clareza quanto aos incentivos fiscais oferecidos e quais investimentos poderão ser contemplados.

Com tais alterações estará se estimulando o oferecimento de novas áreas destinadas à instalação de indústrias, com a criação de novos postos de trabalho, além de ser possível elevar o grau de competitividade e atração de investimentos, eliminando assim entraves para que empreendedores invistam no município.

Diante do exposto e contando com a honrosa atenção de Vossa Excelência e dos nobres membros desse Legislativo Municipal, solicito que referido Projeto tenha tramitação em Regime de Urgência, conforme faculta o artigo 50 da Lei Orgânica do Município.

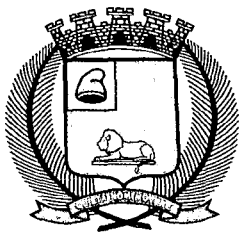
Engº PALMINIO ALTIMARI FILHO  
Prefeito Municipal

Excelentíssimo Senhor  
JOÃO LUIZ ZAINE  
D.D.Presidente da Câmara Municipal de  
RIO CLARO

90

UFPRH SECKE 1449  
21/NOV/2016 16:00





# Prefeitura Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

## PROJETO DE LEI Nº 101/2016

(Altera dispositivos da Lei Municipal nº 2629, de 29 de dezembro de 1993 e dá outras providências)

Artigo 1º - Fica alterada a redação do artigo 3º da Lei Municipal nº 2629, de 29 de dezembro de 1993, que passa a ter a seguinte redação:

“Artigo 3º - As empresas, condomínios e loteamentos industriais que irão se instalar no Município ou ampliar suas instalações e atividades, e participantes do programa, poderão receber os seguintes incentivos:”

Artigo 2º - Fica alterada a redação do inciso II do artigo 3º da Lei Municipal nº 2629, de 29 de dezembro de 1993, que passa a ter a seguinte redação:

“Artigo 3º - ....

II - isenção total do preço público, referente à obtenção da Licença para construção de obras particulares, e do Habite-se.”

Artigo 3º - Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação, revogando-se as disposições em contrário.

Rio Claro,

Engº PALMINIO ALTIMARI FILHO  
Prefeito Municipal

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

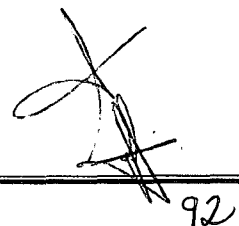
PARECER JURÍDICO Nº 101/2016 – REFERENTE AO  
PROJETO DE LEI Nº 101/2016 – PROCESSO Nº 14669-656-16.

Atendendo ao que dispõe o artigo 136, § 2º, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Rio Claro, esta Procuradoria Jurídica emite Parecer a respeito do Projeto de Lei nº 101/2016, de autoria do nobre Prefeito Engº Palminio Altimari Filho, que altera dispositivos da Lei Municipal nº 2629, de 29 de dezembro de 1993 e dá outras providências.

Inicialmente, cumpre esclarecer, que não cabe a esta Procuradoria Jurídica apreciar o mérito ou conveniência da proposta ora apresentada, pois a matéria é restrita aos senhores Vereadores.

No aspecto jurídico, esta Procuradoria Jurídica ressalta o seguinte:

O Projeto de Lei *sub análise* dispõe sobre assunto de interesse local, o que permite ao Município legislar sobre a matéria, nos termos do artigo 30, inciso I, da Constituição Federal e artigo 8º, inciso I, da Lei Orgânica do Município de Rio Claro.



92

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Neste sentido, compete ao Município o direito e poder de legislar sobre a matéria tributária:

*“Artigo 14 – Os assuntos de competência do Município sobre os quais cabe a Câmara Municipal deliberar com a sanção do Prefeito são especialmente:*

*I – legislar sobre assunto de interesse local, inclusive suplementando as legislações federal e estadual, no que couber;*

*II – legislar sobre o Sistema Tributário Municipal, arrecadação, aplicações das rendas, bem como autorizar isenções, anistias e incentivos fiscais e a remissão de dívidas;*

*III – legislar sobre política tarifária;”*

O Projeto de Lei em questão altera dispositivos da Lei Municipal nº 2629/1993 (que criou o Programa de Desenvolvimento Econômico de Rio Claro) para incluir a concessão do habite-se entre o rol dos benefícios fiscais aos novos empreendimentos, com o intuito de atrair investimentos.

Por sua vez, também estende os benefícios previstos na Lei 2629/1993 aos condomínios e loteamentos industriais que irão se instalar no Município ou que pretendam ampliar as suas instalações e atividades.

Todavia, o artigo 73, da Lei Federal 9504/97, estabelece que:

*“Art. 73 - São proibidas aos agentes públicos, servidores ou não, as seguintes condutas tendentes a afetar a igualdade de oportunidades entre candidatos nos pleitos eleitorais:*

*§ 10. No ano em que se realizar eleição, fica proibida a distribuição gratuita de bens, valores ou benefícios por parte da Administração Pública, exceto nos casos de calamidade pública, de estado de emergência ou de programas sociais autorizados em lei e já em execução orçamentária no exercício anterior, casos em que o Ministério Público poderá promover o acompanhamento de sua execução financeira e administrativa. (Incluído pela Lei nº 11.300, de 2006)” – grifos nossos.*



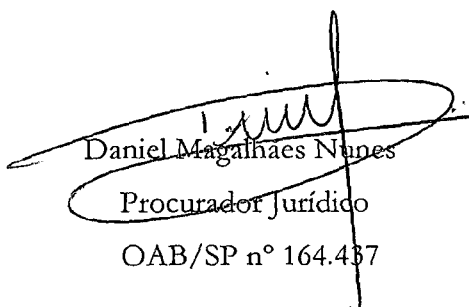
# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

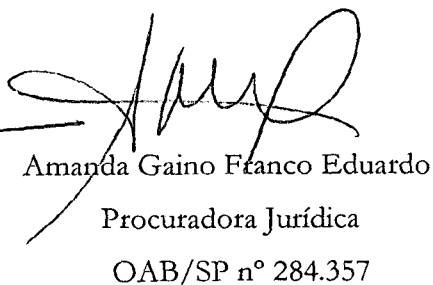
Nota-se, no caso em tela, que a administração está incluindo no rol de benefícios fiscais da Lei 2629/1993 uma isenção à concessão do habite-se aos novos empreendimentos, bem como estendendo os benefícios da mencionada Lei aos loteamentos e condomínios industriais que pretendam instalar ou ampliar as suas instalações no Município, fatos estes que são vedados em ano eleitoral, conforme artigo 73 da Lei Federal 9504/97.

Diante do exposto, consubstanciado nos motivos de fato e de direito acima aduzidos, esta Procuradoria Jurídica entende que o Projeto de Lei em apreço **NÃO** se reveste de legalidade.

Rio Claro, 23 de novembro de 2016.



Daniel Magalhães Nunes  
Procurador Jurídico  
OAB/SP nº 164.437



Amanda Gaino Franco Eduardo  
Procuradora Jurídica  
OAB/SP nº 284.357

# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

DA: DIRETORIA JURÍDICA

PARA: COMISSÃO CONJUNTA

ASSUNTO: PARECER JURÍDICO REFERENTE AO PROJETO DE LEI Nº 101/2016 –  
PROCESSO Nº 14669.656-16 – AUTORIA – PREFEITO MUNICIPAL

Trata-se consulta verbal, formulada por alguns nobres Vereadores componentes da Comissão Conjunta de análise do Projeto de Lei em epigrafe, com relação a possível vedação para aprovação do presente Projeto de Lei, com fulcro no que dispõe a alínea “b” do §10 do artigo 73 da Lei Federal 9.504/97.

Conforme se desprende da leitura do referido Projeto de Lei, trata-se proposta de alterações a Lei Municipal nº 2.629, de 29 de dezembro de 1993, que institui no âmbito municipal que instituiu o Programa de Desenvolvimento Econômico do Município de Rio Claro – PRODERC.

A referida legislação trata dos benefícios concedidos pelo município para empresas que venham a se instalar no município, ou expandir a unidade já existente.

O presente projeto de lei visa à ampliação dos benefícios da legislação vigente para condomínios e loteamentos industriais que vierem a se instalar no Município de Rio Claro, bem como a isenção total do preço público relativo ao habite-se.

Assim, as normas enviadas à Câmara em nada afrontam a legislação eleitoral, pois são apenas reflexos de uma lei pré-existente, que viriam para autorizar o município a contratar, mediante a devida contrapartida, benesses fiscais e/ou materiais com investidores, o que, obviamente, somente seriam implantados no próximo exercício fiscal, ou seja, em 2017.

Saliente-se ainda que, os Projetos de Lei remetidos ao Legislativo alteram a legislação para autorizar o Executivo Municipal, mediante o preenchimento prévio dos requisitos estabelecidos na legislação, pelas empresas, condomínios e loteamentos industriais, para se beneficiarem dos referidos incentivos.

Se não bastasse o caráter autorizativo dos projetos de lei, temos ainda que a legislação que concedeu os benefícios fiscais municipais é de 1993, e não de 2016, ano eleitoral.



# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Ademais, o programa que concede benefícios, PRODERC, já esta autorizado em lei e em execução orçamentária desde os anos anteriores ao período eleitoral.

A questão, arguida pelos nobres Vereadores, reside na leitura do § 10º, art. 73, da Lei 9.504/97, assim redigido:

*Art. 73. São proibidas aos agentes públicos, servidores ou não, as seguintes condutas tendentes a afetar a igualdade de oportunidades entre candidatos nos pleitos eleitorais:*

*(...).*

*§ 10. No ano em que se realizar eleição, fica proibida a distribuição gratuita de bens, valores ou benefícios por parte da Administração Pública, exceto nos casos de calamidade pública, de estado de emergência ou de programas sociais autorizados em lei e já em execução orçamentária no exercício anterior, casos em que o Ministério Público poderá promover o acompanhamento de sua execução financeira e administrativa (Incluído pela Lei nº 11.300, de 2006).*

Não nos resta dúvida de que o propósito do dispositivo é o de evitar abusos das autoridades políticas no uso de seus poderes administrativos, a favor de suas candidaturas ou de seus partidos e provocar desequilíbrios na disputa eleitoral. As distribuições de benefícios através de excessivas liberalidades dos gestores, sem motivos que as justifiquem como atos de gestão, seriam ações vedadas pela Lei n. 9.504/97, o que não vislumbramos no caso em tela.

Neste contexto, observa-se que o Tribunal Superior Eleitoral já se pronunciou no sentido de que não caracteriza abuso da Administração a redução de imposto para determinado setor econômico, por não se tratar de ato episódico do Poder Público, mas, sim, de ato complementar no planejamento governamental, como se vê abaixo:

*2. Não caracteriza abuso de poder político a redução de imposto para um setor econômico se não se trata de ato episódico da administração, mas se insere no contexto de planejamento governamental, fundado em estudos técnicos que evidenciam a viabilidade da concessão de benefícios fiscais, sem prejuízo ao erário. Recurso ordinário a que se nega provimento. (RECURSO ORDINÁRIO nº 733, Acórdão nº 733 de 04/05/2004, Relator(a) Min. FERNANDO NEVES DA SILVA, Publicação: DJ - Diário de Justiça, Volume 1, Data 21/06/2004, Página 87 RJTSE - Revista de Jurisprudência do TSE, Volume 15, Tomo 2, Página 106).*



# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

Por certo, não nos parece aceitável a tese de que os gestores fiquem engessados durante o ano eleitoral, quando o singelo ato de liberar um alvará de construção ou do asfaltamento de uma rua sejam ações entendidas como ofertas de benefícios, tidas como abusos de poder e, assim, consideradas condutas vedadas aos termos da lei.

Apesar da dificuldade hermenêutica, temos que distinguir planos e projetos de governo das iniciativas puramente eleitoreiras. Afinal, a Administração não pode parar e ficar a mercê das insinuações de que todos os seus atos têm propósitos eleitorais, muito embora devesse imperar o cuidado de apartar os atos de gestão das práticas episódicas que possam comprometer a igualdade na disputa eleitoral.

Algumas decisões do Tribunal Superior Eleitoral alicerçam o entendimento acima:

*A aprovação de projeto de revisão geral da remuneração de servidores públicos até o dia 9 de abril do ano da eleição, desde que não exceda a recomposição da perda do poder aquisitivo, não caracteriza a conduta vedada prevista no inciso VIII do art. 73 da Lei das Eleições. [...] (Ac. de 16.6.2014 no AgR-REspe nº 46179, rel. Min. Henrique Neves; no mesmo sentido a Res. nº 2129, de 12.11.2002, rel. Min. Fernando Neves.)*

*O abuso do poder econômico exige, para a sua configuração, potencialidade lesiva da conduta, apta a influir no resultado do pleito. [...] (Ac. de 6.8.2009 no RCED nº 746, rel. Min. Marcelo Ribeiro.*

*A caracterização de abuso do poder político depende da demonstração de que a prática de ato da administração, aparentemente regular, ocorreu de modo a favorecer algum candidato, ou com essa intenção, e não em prol da população. Quanto à remissão de débitos do IPTU, “[...] Verifico, porém, pela prova dos autos, tratar-se de um programa implantado pela Prefeitura, em cumprimento a promessa de campanha, havendo lei a amparar a remissão. [...] Além disso, não encontrei nenhuma evidência da utilização deste programa em benefício do recorrido nas eleições de 2002. [...]” (Ac. nº 642, de 19.8.2003, rel. Min. Fernando Neves.)*

Também, como bem disse o Procurador Regional Eleitoral, na consulta Proc. Cta nº 42008, do TRE/RS, “não se pode permitir que o rigor da



# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

*norma sob análise inviabilize a prestação das atividades administrativas mais cotidianas impostas ao Poder Executivo, pois tal interpretação restritiva não estaria de acordo com o alcance e o sentido que a essa regra jurídica se pretende atribuir”.*

Nessa consulta, o Relator ainda salienta que o objetivo da norma é evitar a distribuição promocional de bens em favor de candidatos, partidos ou coligações, o que não é o caso dos Pls analisados.

A seguir, seguem duas consultas feitas e respondidas pelo TRE/RS (uma delas já mencionada acima), acerca do tema:

*Consulta. Eleições 2008. Extenso rol de questionamentos acerca da interpretação e aplicação do § 10 do art. 73 da Lei n. 9.504/97 respondidos.*

...

14. Não está proibida a instituição de programa social relativo a recursos provenientes de Conselhos Municipais de Direitos da Criança e do Adolescente ou de doação de particulares com finalidade específica, inclusive com direito a abatimento no imposto de renda. O que é vedado é a distribuição de bens ou favores, lembrando-se o disposto no inciso IV do art. 73 da Lei das Eleições.

Conheceram da consulta e a responderam nos termos do parecer do Dr. Procurador Regional Eleitoral. Unânime.

(Proc. Cta 42008 – TRE/RS – Acórdão de 27/05/2008, Rel. Des. João Carlos Branco Cardoso)

*Eleições 2008. Consulta: 1) possibilidade de Poder Executivo municipal, em ano eleitoral, atrair instalação de empresa mediante oferecimento de vantagens e benefícios, tendo em vista o disposto no § 10 do art. 73 da Lei n. 9.504/97; 2) possibilidade de enquadramento da situação decorrente da não-concretização do investimento por falta de incentivo no conceito de estado de emergência previsto no aludido preceito legal, de modo a permitir a concessão de algum benefício temporário para a fixação do empreendimento; 3) pena a ser cominada à administração municipal que conceder favores à revelia das exceções previstas no §*





# Câmara Municipal de Rio Claro

Estado de São Paulo

*10 do art. 73 da Lei das Eleições, ante a não-previsão de qualquer sanção específica para a transgressão da citada norma.*

*Em resposta à dúvida expressa sob nº 1: a oferta de incentivos não é vedada, contanto que dela não advenha promoção de nenhum candidato, partido ou coligação. Com relação ao indagado sob nº 2: o "estado de emergência" previsto no dispositivo não serve para legitimar a outorga de vantagens e benefícios para que a empresa não deixe de se localizar no município. Quanto ao tópico 3: a pena aplicável é, em princípio, a prevista no § 4º do art. 73 da Lei n. 9.504/97, sem prejuízo das sanções estabelecidas na lei que regula a prática de abuso do poder econômico e demais penalidades assentadas nas legislações extra Direito Eleitoral.*

*(Proc. Cta 102008 – TRE/RS – Acórdão de 29/05/2008, Rel. Dr. Vanderlei Teresinha Tremeia Kubiank)*

Vale também deixar registrado aqui, para auxiliar na compreensão do precedente, o teor da sua ementa:

*Recurso ordinário. Investigação judicial eleitoral. Art. 22 da Lei Complementar nº 64/90. Governador. Candidato. Reeleição. Participação. Evento. Associação Comercial e Industrial do Estado. Redução de imposto. Anúncio. Reivindicação. Empresários. Administração. Ato episódico. Abuso do poder político. Não-configuração. Contexto. Governo. Ato regular. Planejamento governamental. Conduta. Potencialidade. Ausência. Inovação da lide. Nãoocorrência. Recurso. Restrição. Objeto. Abuso de poder. 1. Proposta a investigação judicial com fundamento em captação de sufrágio e abuso de poder, não ocorre inovação da lide se o autor restringiu o objeto do seu recurso tão-somente ao abuso de poder. 2. Não caracteriza abuso de poder político a redução de imposto para um setor econômico se não se trata de ato episódico da administração, mas se insere no contexto de planejamento governamental, fundado em estudos técnicos que evidenciam a viabilidade da concessão de benefícios fiscais, sem prejuízo ao erário. Recurso ordinário a que se nega provimento. (RECURSO ORDINÁRIO nº 733, Acórdão nº 733 de 04/05/2004, Relator(a) Min. FERNANDO NEVES DA SILVA, Publicação: DJ - Diário de Justiça, Volume 1, Data 21/06/2004, Página 87 RJTSE - Revista de Jurisprudência do TSE, Volume 15, Tomo 2, Página 106)*



Do que se depreende desses precedentes, foram autorizadas ações situadas no campo da extrafiscalidade, entendida esta como o emprego dos *instrumentos tributários com objetivos não fiscais, mas econômicos, ou seja, para finalidades não financeiras mas regulatórias dos comportamentos sociais em matéria econômica, social e política.*<sup>1</sup>

Seria fugir em demasia do objeto desta tese – e, portanto, medida desnecessária – discorrer em profundidade sobre as técnicas extrafiscais do Estado, que podem consistir tanto em aumento da carga tributária como em desoneração para indução de comportamentos. É suficiente, para prosseguir-se, a boa síntese do fenômeno trazida pelo professor da Faculdade de Direito de Coimbra José Casalta Nabais<sup>2</sup>, em sua obra de referência no campo:

*A extrafiscalidade traduz-se no conjunto de normas que, embora formalmente integrem o direito fiscal, tem por finalidade principal ou dominante a consecução de determinados resultados económicos ou sociais através da utilização do instrumento fiscal e não a obtenção de receitas para fazer face às despesas públicas. Trata-se assim de normas (fiscais) que, ao preverem uma tributação, isto é, uma ablação ou amputação pecuniária (impostos), ou uma não tributação ou uma tributação menor à requerida pelo critério da capacidade contributiva, isto é, uma renúncia total ou parcial a essa ablação ou amputação (benefícios fiscais), estão dominadas pelo intuito de actuar directamente sobre os comportamentos económicos e sociais dos seus destinatários, desincentivando-os, neutralizando-os nos seus efeitos económicos e sociais ou fomentando-os, ou seja, de normas que contêm medidas de política económica ou social.*

Está-se falando, portanto, de políticas públicas na área do desenvolvimento econômico, as quais, mediante a concessão de incentivos estatais, buscam, dentre outros fins, atrair a instalação de empresas, condomínios e loteamentos industriais, estimular a realização de investimentos e fomentar a economia local, gerando crescimento, renda, criação de empregos e, em curto,

<sup>1</sup> É o conceito de Modesto Carvalhosa, adotado por Eduardo Domingos Bottallo: BOTTALLO, Eduardo Domingos. Extrafiscalidade, desenvolvimento econômico e justiça social. Revista de Direito Público, n. 73, p. 333-337, 1985.

<sup>2</sup> NABAIS, José Casalta. O Dever Fundamental de pagar impostos. Contributo para a compreensão constitucional do estado fiscal contemporâneo. Coimbra: Almedina, 2012, p. 629.

